



Observatório  
SOCIAL DE JUNDIAÍ

# 4<sup>o</sup> Relatório Quadrimestral

Observatório Social de Jundiaí

Prestação de contas referente as atividades realizadas no período de maio a agosto de 2018

# 4º Relatório Quadrimestral

Observatório Social de Jundiaí

**Observatório Social de Jundiaí** (OSJundiaí) é uma associação sem fins lucrativos, filiado à rede de controle social chamada **Observatório Social do Brasil** (OSB), e que é mantido e operado pela sociedade civil.

Foi instituído no município de Jundiaí em 2015, através da união de esforços de um grupo de entidades locais, entre elas a **ADEJ** – Agência de Desenvolvimento, que viu a importância da criação de um espaço para exercício da cidadania cuja atuação de forma democrática e apartidária pudesse contribuir para melhoria da gestão pública municipal.

Sendo assim, o OSJundiaí tem como missão despertar o espírito da cidadania fiscal a fim de exercer o **controle social** para diminuição da corrupção e má gestão, atuando nos eixos **Gestão Pública (pg. 2)**, **Educação Fiscal e Cidadã (pg. 7)**, e **Transparência (pg. 8)**.

Neste relatório você conhecerá um pouco das atividades realizadas pela nossa equipe nos meses de maio a agosto de 2018.

## E afinal o que é o **controle social**?

O controle social é entendido como a atuação dos cidadãos no acompanhamento e fiscalização dos atos da Administração Pública, com o objetivo de garantir a máxima eficiência na aplicação do nosso dinheiro, resultando em obras e serviços de qualidade para a população.

## Gestão Pública

### DE OLHO NA MERENDA

O projeto De Olho na Merenda desenvolvido pelo Observatório Social do Brasil, com orientação da Corregedoria Geral da União (CGU), tem como objetivo fazer o controle social do Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) através do acompanhamento das licitações realizadas, entrega, armazenamento, preparo dos alimentos, condições de higiene nas escolas com visitas presenciais, além de participar das atividades do Conselho de Alimentação Escolar (CAE).



Imagem 1 – Visita na escola junto ao CAE

**Início em Jundiá:** Em novembro de 2017, verificamos que a lista de verificação do acompanhamento da CGU se assemelhava com o conteúdo do estágio obrigatório para a conclusão do curso de Nutrição e buscamos parceria com Universidades do município. Porém, fomos informados tanto pela Universidade Anchieta quanto UNIP que os alunos de Jundiá estavam realizando o estágio em outros municípios desde 2016, por negativas da Prefeitura em renovar termo de convênio de estágio, mesmo não apresentando qualquer custo para o município que poderia, inclusive, se beneficiar da atuação dos estagiários em nutrição. Desde então temos trabalhado para a renovação do Termo de Convênio de Estágio.

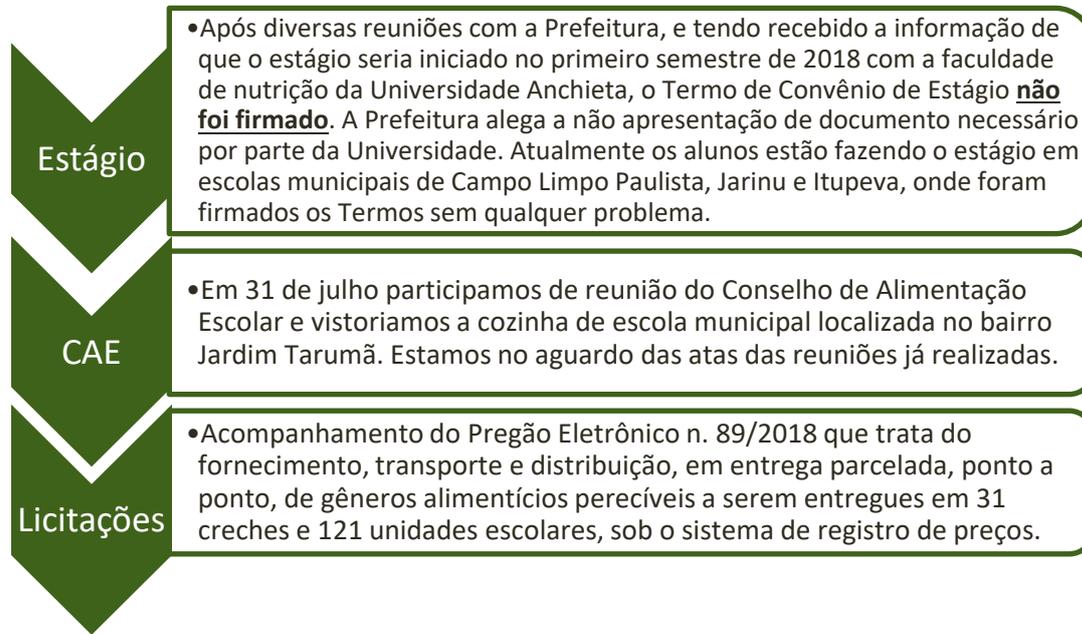


Imagem 2 – Visita na escola junto ao CAE

#### Você sabe qual é o papel do Conselho de Alimentação Escolar?

O CAE é responsável por acompanhar e monitorar os recursos federais repassados pelo FNDE para a alimentação escolar e garantir boas práticas de sanitárias e de higiene dos alimentos. Faz parte do conselho: 1 representante do poder executivo; 2 representantes das entidades de trabalhadores da educação e discentes; 2 representantes de pais de alunos; e 2 representantes das entidades civis organizadas. O CAE é tão fundamental para a execução do Programa Nacional de Alimentação Escolar que caso não seja constituído - ou deixarem de sanar suas pendências - e não apresentarem a prestação de contas dos recursos recebidos, o FNDE poderá suspender o repasse dos recursos do PNAE para o município!

## Andamento período maio a agosto de 2018:



O pregão em questão tinha como valor de referência o montante de R\$27.957.581,55. Participaram do certame 19 empresas e as propostas variaram de R\$10.000.000,00 a R\$80.000.000,00. As 3 menores ofertas foram desclassificadas, 2 delas por pedido próprio das empresas e outra por falta de documentação que levou a inabilitação do licitante. A licitação em questão encontra-se em fase de análise de recurso interposto pela empresa 3ª colocada. Cabe destacar que a diferença da proposta entre a 3ª colocada e a 4ª (empresa que prestou este serviço de 2013 a 2017) é de **mais de 6 milhões de reais**. Ressalta-se, ainda, que por se tratar de um serviço imprescindível, ou seja, não pode deixar de ser prestado o serviço de fornecimento de gêneros alimentícios para as escolas e creches, já está em andamento a contratação pela Prefeitura, por dispensa de licitação, até que seja definido o vencedor do Pregão Eletrônico 89/2018.

**Continuaremos acompanhando!**

### **Nota das observadoras:**

Apesar do papel importantíssimo do Conselho de Alimentação Escolar o que pudemos perceber é que a participação dos conselheiros durante o mandato, especialmente dos membros que não fazem parte da Administração Pública, é muito baixa. É preciso aproveitar as ferramentas de controle social que temos, participando ativamente dos conselhos municipais para termos serviços públicos de qualidade e mais eficiência na utilização dos nossos recursos!

## ACOMPANHAMENTO DOS CONTRATOS DE OBRAS DA SAÚDE

Este trabalho teve início em maio de 2017 com o acompanhamento do contrato de reforma da Unidade Básica de Saúde do Jardim do Lago. Ao analisarmos o processo administrativo n. 35.242-3/2015 verificamos que além da UBS do Jardim do Lago, as obras das Unidades de Pronto Atendimento da Ponte São João e da Vila Progresso também estavam paralisadas e gerando custos para o município. Criou-se um grupo de trabalho do OSJundiaí que acompanhou 6 contratos de obras e reformas de Unidades Básicas de Saúde e Unidades de Pronto Atendimento.

### Andamento período de maio a agosto:

#### Unidade Básica de Saúde da Vila Maringá

- Obra finalizada e entregue
- O contrato teve como valor original **R\$ 45.381,36**, mas após aditamento de **R\$15.350,88** e prorrogação de 30 dias a reforma custou **R\$ 60.732,74** aos cofres públicos municipais

#### Centro de Especialidades Odontológicas

- Empresa vencedora da licitação: Q7 Engenharia e Construção Ltda
- contrato rescindido** amigavelmente por “divergências entre projetos, planilha contratual e a atual necessidade de adequação do CEO”

#### Unidade Básica de Saúde do Jardim Tulipas

- Empresa vencedora da licitação: Q7 Engenharia e Construção Ltda
- Após a contratação foi realizado um **aditamento de 49,25% do valor original** do contrato (a Lei 8.666/93 permite aditamentos de até 50% no caso de reformas e 25% no caso de obras), que custou R\$ 58.629,01 aos cofres municipais.

#### Unidade de Pronto Atendimento UPA Vila Progresso

- Obra paralisada**
- Engenheiros da Prefeitura apontam erros nos projetos executivos e divergências na planilha orçamentária

#### Unidade de Pronto Atendimento UPA Ponte São João

- Obra paralisada**
- Engenheiros da Prefeitura apontam erros nos projetos executivos e divergências na planilha orçamentária.



Imagem 3 – Acompanhamento dos processos das UPAs



Imagem 4 – Acompanhamento dos processos das UPAs

## Curiosidade

Iniciamos este grupo de trabalho pela sua relevância e impacto na vida da população local, além do fato de integrar duas áreas sensíveis da Administração Pública, quais sejam: Obras Públicas e Saúde. A ordem de início das obras data de 30/05/16 e o término previsto, com a entrega da UBS operante, estava inicialmente previsto para 24/05/17. Devido a erro conceitual no projeto que impossibilitou a realização da reforma, a Administração iniciou a movimentação para a rescisão contratual no **começo de 2017**. Em fevereiro de 2018 o OSJundiá protocolou ofício questionando a demora na rescisão do contrato que continuava gerando custos para o Município tendo em vista toda a movimentação da máquina pública. **Apesar da resposta no sentido de que estavam sendo realizados os trâmites legais, até 18 de setembro de 2018 o contrato ainda não havia sido rescindido.**

## LICITAÇÕES ACOMPANHADAS

Durante o período de maio a agosto de 2018 nossa equipe acompanhou 38 licitações realizadas pela Prefeitura Municipal de Jundiaí (PMJ), que representam um total de aproximadamente R\$ 80 milhões.

Foram também acompanhadas 11 entregas de produtos no Almoarifado Central localizado na Avenida 14 de Dezembro, onde verificamos que a qualidade, quantidade e validade dos produtos eram compatíveis com o edital da licitação.



Imagem 5 – Acompanhamento da entrega no almoxarifado

### Modalidade

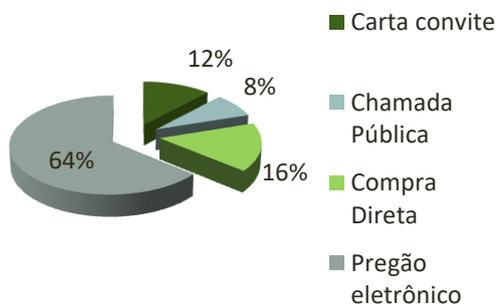


Imagem 6 – Gráfico das modalidades das licitações acompanhadas

### Órgãos

UGE: Unidade de Gestão de Educação; UGISP: Unidade de Gestão de Infraestrutura e Serviços Públicos; UGPS: Unidade de Gestão de Promoção da Saúde; UGAGP: Unidade de Gestão de Administração e Gestão de Pessoas; UGMT: Unidade de Gestão de Mobilidade e Transporte.



Imagem 7 – Gráfico das unidades de gestão das licitações acompanhadas

## Educação Fiscal e Cidadã

### WORKSHOP LICITAÇÃO SEM COMPLICAÇÃO

Realizado no dia 6 de agosto de 2018, evento foi organizado pelo Observatório Social de Jundiá em parceria com a Associação Comercial e Empresarial de Jundiá e SEBRAE, teve a participação do Diretor do Departamento de Compras Governamentais da Prefeitura Municipal de Jundiá, Alexandre Castro Nunes.

O objetivo do Workshop foi desmistificar o processo de vendas para o poder público, e também estimular a participação das empresas de Jundiá nas compras públicas do município que hoje têm baixa adesão de empresários da cidade.

O evento contou com a palestra da Coordenadora Jurídica do OSJundiá, Marcela Sproesser Cascaldi “Entendendo as Compras Públicas do Município de Jundiá, e também com a palestra “Leis e Normas - Como fornecer para Órgão Público, ministrada pelo consultor jurídico do Sebrae Adelmo Solera.

Em seguida o Diretor do Departamento de Compras Governamentais da Prefeitura Municipal de Jundiá, Alexandre Castro Nunes, apresentou o site utilizado pela Prefeitura para divulgar e realizar as licitações, e demonstrou aos empresários como se cadastrar e fazer suas propostas.



Imagem 8 – Apresentação do Workshop na Associação Comercial de Jundiá

**Curiosidades:** Só no primeiro semestre de 2018 foram movimentados mais de **360 milhões de reais em licitações e contratos** realizados pela Prefeitura Municipal de Jundiá.

No período de janeiro de 2017 a julho de 2018 apenas 31% dos fornecedores da Prefeitura são empresas de Jundiá. Isto representa menos de 23% do valor total empenhado, ou, seja apenas 179 milhões dos 784 milhões de reais movimentados neste período ficaram aqui no município.

É um dos objetivos do Observatório Social de Jundiá capacitar as empresas de Jundiá para que participem das compras públicas do nosso município!

Imagem 9 – Capacitação da FEMSA EKLOOS



## Curiosidade

Nos trabalhos de acompanhamento do OSJundiaí percebemos que existem várias obras públicas iniciadas no município e que estão paralisadas (leia mais no tópico “Acompanhamento dos Contratos de Obras da Saúde” pg.4). Identificamos também que a população que seria beneficiada por estas obras e que está sofrendo impacto direto pela paralisação não sabe onde buscar informações oficiais sobre o andamento destes contratos. Um dos objetivos deste aplicativo é aproximar o cidadão da Administração Pública.



Imagem 10 – Reunião com voluntários

## TRANSPARÊNCIA

### CAPACITAÇÃO EKLOSS - APLICATIVO DE OLHO NA OBRA

Em maio de 2018 a Coordenadora Administrativa Bruna Quirino e o voluntário Rodrigo Honório participaram do treinamento “Criar, Captar e Transformar” oferecido pela Coca-Cola FEMSA Brasil em parceria com o Instituto Ekloos, a Fundação Dom Cabral e a ONG Parceiros Voluntários.

A capacitação teve como objetivo o compartilhamento e discussão acerca de metodologia, captação de recursos e prestação de contas, a fim de incentivar o pensamento estratégico e o fazer colaborativo, auxiliando as mais de 240 ONGs participantes a montar projetos que atendam às exigências dos editais de apoio financeiro oferecidos por empresas.

Motivados pelo trabalho desenvolvido pelo grupo de acompanhamento de contratos de obras, a equipe elaborou o projeto “De Olho na Obra”, um aplicativo para a fiscalização cidadã de obras públicas que de forma didática e lúdica capacitará o cidadão a exercer o controle social, ensinando-o a utilizar a Lei de Acesso à Informação e o Portal da Transparência para entender o que está sendo feito com os recursos públicos.

O projeto foi encaminhado para a terceira edição do edital ‘Ideias para um Mundo Melhor’, processo de seleção que prevê apoio financeiro de até R\$ 50 mil para projetos alinhados aos pilares de sustentabilidade da Coca-Cola FEMSA Brasil. **Vamos torcer para sermos contemplados!**



## TREINAMENTO TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Uma parceria firmada entre o Observatório Social do Brasil e o Tribunal de Contas da União (TCU) para treinar e orientar membros de Observatórios de sessenta municípios para que analisem como as prefeituras realizam a gestão de contratações.

Para fortalecer o controle social sobre o dinheiro federal transferido aos municípios, o treinamento do Tribunal de Contas da União (TCU) foi dividido em duas etapas.

Na primeira etapa, que ocorreu entre maio e julho de 2018, os observadores sociais solicitaram e analisaram informações a fim de avaliar se os municípios atendem aos requisitos da Lei de Acesso à Informação (LAI). Auditores do TCU treinaram as equipes antes do início do trabalho e ofereceram tutoria durante o período em que os cidadãos analisaram as informações entregues pelas prefeituras.

Na segunda etapa, iniciada na primeira semana de agosto, os observadores sociais avaliaram como os municípios realizam a gestão de contratações, avaliando, por exemplo, se as prefeituras possuem manuais de procedimentos para as compras e se os fiscais de contrato são treinados. Novamente auditores do TCU estão dando treinamento e tutoria aos cidadãos.

O prazo previsto para o término do projeto é a 1ª semana de outubro e os resultados do trabalho serão utilizados por cada Observatório Social para que cobrem dos seus respectivos gestores municipais planos de ação com objetivo de corrigir as deficiências encontradas, de forma que melhore a transparência e a capacidade de contratar do município.

As informações coletadas pelos observadores sociais integram um processo de levantamento no TCU, de relatoria do ministro Walton Alencar Rodrigues, e poderão subsidiar atuação futura do Tribunal.

Imagem 12 - Congresso Pacto pelo Brasil



## 2º CONGRESSO PACTO PELO BRASIL E 9º ENCONTRO NACIONAL DOS OBSERVATÓRIOS

[Congresso realizado pelo Observatório Social do Brasil](#) nos dias 20 a 23 de agosto de 2018, no Centro de Eventos Sistema FIEP, na cidade de Curitiba-PR, com a temática “Governança, Integridade e Tecnologia”.

Anualmente o OSB realiza o Congresso Pacto Pelo Brasil. Um evento de projeção nacional que reúne especialistas, agentes governamentais, empresários e organizações sociais em painéis temáticos para abordar assuntos relacionados à

qualidade na aplicação dos recursos públicos, transparência e controle social. Formulando proposições para a eficiência da gestão pública e para o enfrentamento à corrupção.

O tema Governança foi o pontapé inicial no maior evento nacional sobre Transparência e Ações Anticorrupção. O enfoque ficou com as **Novas Medidas Contra a Corrupção e na Campanha Unidos Contra a Corrupção**. Leia mais sobre a campanha na página 12.

Na oportunidade profissionais de alto conhecimento e envolvidos com o tema como Michael Mohalem, da Fundação Getúlio Vargas; Dr. Deltan Dallagnol, Procurador do Ministério Público Federal; e Bruno Brandão, da Transparência Internacional, apresentaram as novas medidas e reforçaram a importância de escolher nas próximas eleições candidatos com **passado limpo, compromisso com a democracia e que apoiem as Novas Medidas contra a Corrupção**.

O segundo dia teve como tema “integridade” e contou com a apresentação de casos de sucesso na prática do Compliance e prevenção à corrupção na iniciativa privada e no setor público.

O último dia foi o “**Dia da Tecnologia**” marcado pela apresentação de casos de sucesso em soluções tecnológicas e ações coletivas a Serviço da Eficiência da Gestão Pública e do Controle Social.

## PROJETO DE OLHO NA CÂMARA – METAS PARA O LEGISLATIVO

Parceria entre o Observatório Social de Jundiaí e o Movimento Voto Consciente de Jundiaí, realizada desde julho de 2017. O projeto visa elaborar um documento colaborativo que venha apresentar soluções de comprometimento do Poder Legislativo da cidade nos âmbitos de Transparência, Gastos e Participação.

Em nosso [último relatório](#) demonstramos a importância da “otimização do planejamento orçamentário”, demonstrando que a devolução de dinheiro ao final do ano não é sinal de economia.

Em breve, lançaremos uma consulta pública para ouvirmos o que a sociedade civil tem interesse em contribuir com estas metas.

### Transparência

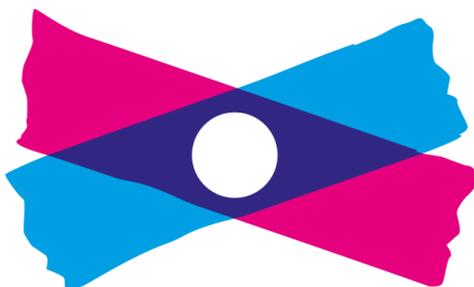
- Publicar a agenda dos vereadores
- Transparência sobre cargos públicos
- Avançar na agenda de dados abertos do site da Câmara
- Estimular Comissões Temáticas mais atuantes

### Gastos

- Controle dos aditivos contratuais orçamentários
- Prestação de contas mensal da Câmara com apresentações de gastos individuais por vereador.
- Otimização do planejamento orçamentário

### Participação

- Regular suspensões das sessões ordinárias
- Otimizar debates públicos do Grande Expediente
- Melhorar comunicação institucional através das redes sociais da Câmara
- Criação de ferramentas de consulta pública
- Criação de canal institucional de Ideias Legislativas Populares
- Criar aplicativo da Câmara Municipal de Jundiaí



## CAMPANHA UNIDOS CONTRA A CORRUPÇÃO e 4º ENCONTRO DE TRANSPARÊNCIA E CONTROLE SOCIAL

O **Observatório Social de Jundiaí**, com apoio da **ADEJ**, realiza no dia 24 de setembro de 2018, das 19h às 21h, no auditório do Colégio Divino Salvador o **4º Encontro de Transparência e Controle Social** que contará com a presença de candidatos ao cargo de Deputado Federal da região.

O objetivo deste encontro será divulgar e fortalecer a **Campanha Unidos Contra a Corrupção**, além de firmar compromisso com os candidatos ao cargo de Deputado Federal da nossa região com as **Novas Medidas Contra a Corrupção**.

Durante o evento, que contará com apresentações das atividades do Observatório Social e ADEJ, bem como da Campanha Unidos Contra a Corrupção, os candidatos a Deputado Federal da região terão alguns minutos para se manifestarem acerca das Novas Medidas, e quais as propostas de ação pertinentes à aglomeração urbana de Jundiaí, caso sejam eleitos.

**Sobre a Campanha Unidos Contra a Corrupção** - Realizada por uma coalizão de organizações e movimentos sociais apartidários e com histórico de combate à corrupção no país, e liderada por um comitê gestor formado por [Contas Abertas](#), [Instituto Cidade Democrática](#), [Instituto Ethos](#), [Movimento de Combate à Corrupção Eleitoral-MCCE](#), [Observatório Social do Brasil](#) e [Transparência Internacional - Brasil](#), a campanha trabalha para se tornar a maior mobilização cidadã contra a corrupção da história brasileira. A proposta é atuar para que as **Novas Medidas** estejam no debate eleitoral deste ano e que cheguem ao novo Congresso Nacional como pauta prioritária em 2019.

**Sobre as Novas Medidas** – Coordenadas pela Transparência Internacional e pelas Escolas de Direito da Fundação Getulio Vargas (FGV), e com a participação de diversas instituições e pessoas de diferentes formações e matizes ideológicas, as #NovasMedidas contra a Corrupção têm o propósito de oferecer uma resposta sistêmica à corrupção no Brasil. As 70 propostas legislativas – projetos de lei, propostas de emenda constitucional e resoluções, divididas em 12 blocos temáticos – são o resultado final de um amplo processo de construção coletiva que ocorreu entre 2017 e 2018.

*Saiba mais sobre a [Campanha Unidos Contra a Corrupção](#) e quais são os candidatos que se comprometeram com as **Novas Medidas**.*